



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 494 / 25.09.2024

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a
fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027
alocate României din Fondul european de dezvoltare regională,
Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru
o tranziție justă, pentru modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru
închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de
programare 2014-2020 precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 329 din 24.09.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1006/24.09.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea unor acte normative din materia gestionării financiare a fondurilor europene, precum și a altor acte normative, și anume:

a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare;

b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare;

c) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare;

d) Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare;

e) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

f) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

g) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 103/2024;

h) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023 privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm faptul că un proiect de ordonanță de urgență având același obiect de reglementare și conținut similar a fost transmis Consiliului Legislativ, fiind emis avizul favorabil, cu observații și propuneri nr. 959/20.09.2024. Sub acest aspect, se constată preluarea în bună măsură a observațiilor și a propunerilor formulate prin avizul precedent.

4. Întrucât intervențiile legislative propuse vizează modificarea și/sau completarea mai multor acte normative, în considerarea art. 41 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea **titlului**, după cum urmează:

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind modificarea
și completarea unor acte normative”

5. La **art. I pct. 1**, cu referire la art. 2 alin. (4) lit. Ț) teza finală, pentru un spor de claritate în exprimare, propunem reanalizarea titlaturii Ghidului solicitantului.

La **pct. 2**, cu privire la art. 6 alin. (1) din actul normativ de bază, precum și independent de actuala redactare a normei în cauză, pentru respectarea terminologiei consacrate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare, propunem înlocuirea sintagmei „instituție financiar-bancară” cu formularea „instituție de credit”. Observația este valabilă pentru art. 6 alin. (2) din actul de bază, precum și pentru celelalte situații similare din cuprinsul proiectului.

6. La **art. II alin. (2)**, este de analizat dacă textul nu ar trebui să prevadă că ordinul în cauză se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în mod similar celui menționat la **alin. (1)**.

Totodată, se va reanaliza textul propus, sub aspectul normei de trimitere instituite, nefiind identificat art. 7¹ alin. (3) în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021.

7. La **partea dispozitivă a art. III**, în finalul textului, pentru rațiuni de ordin redacțional se va scrie „cu următorul cuprins” în loc de „cu următorul conținut”. Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă la **art. IX pct. 22** și la **art. X**.

La **pct. 2**, cu referire la art. 11 alin. (1) lit. b) din actul normativ de bază, în măsura în care menționarea datei de 31 decembrie 2023 nu reprezintă o eroare materială, apreciem ca fiind necesară reanalizarea dispoziției propuse, cu luarea în considerare a art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată, precum și a art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare (sub aspectul efectelor actelor normative de modificare și/sau completare). Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la **pct. 3-6 din cadrul aceluiași articol**.

8. La **partea introductivă a art. VI**, va fi caligrafiat corect titlul Legii nr. 199/2023.

9. La **art. VIII**, pentru asigurarea clarității și a previzibilității în aplicare a normei propuse, raportate la complexitatea și interdependența soluțiilor legislative avansate, recomandăm reformularea textului, prin indicarea expresă a prevederilor în legătură cu care nu se vor aplica, în cursul anului 2024, dispozițiile art. 25 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art. 25, menționat anterior, *„În cazul în care raportul semestrial privind situația economică și bugetară constată o deteriorare a soldului previzionat al bugetului general consolidat față de ținta avută în vedere la aprobarea bugetului anual cu mai mult de 0,5% din produsul intern brut luat în considerare la elaborarea bugetului anual și această deteriorare nu se datorează înrăutățirii semnificative a prognozei macroeconomice, Guvernul are obligația de a pune în aplicare măsuri adecvate pentru îndeplinirea țintei privitoare la soldul bugetului general consolidat”*.

10. La **art. IX pct. 1**, cu referire la art. I alin. (8), se va scrie „sunt obligați” în loc de „sunt obligații”.

La **pct. 5**, cu privire la art. IX alin. (3) și (4), vor fi revăzute și modificate trimiterile făcute la unele dispoziții din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

La **pct. 18**, cu privire la introducerea unui nou alineat, alin. (9) pentru un plus de claritate, sugerăm inițiatorilor introducerea semnului de punctuație „,” după expresia „*oficiilor consulare ale României din străinătate*”.

11. La partea introductivă a art. XI, pentru considerente de tehnică legislativă, după titlul actului normativ menționat va fi prevăzută data publicării acestuia în Monitorul Oficial al României, Partea I.

La partea dispozitivă a pct. 1, pentru rațiuni de ordin gramatical, sintagma „aliniatul (1)” se va scrie sub forma „**alineatul (1)**”.

12. La art. XIV, întrucât se intenționează derogarea de la o prevedere din cuprinsul altui act normativ, textul va debuta cu formularea „Prin derogare de la (...)” în locul exprimării „Prin excepție de la (...)”.

Referitor la textul preconizat pentru art. 6 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023, având în vedere semnificația consacrată a expresiei „**reprezentant legal al copilului**” („*părintele sau persoana desemnată, potrivit legii, să exercite drepturile și să îndeplinească obligațiile părintești față de copil*”), prevăzută la art. 4 lit. g) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, **precizăm că aceasta include și tutorele.**

Astfel, în aplicarea dispozițiilor art. 37 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea sintagmei „*tutorele/tutorii*” din textul preconizat, ca redundantă.

PREȘEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]

București
Nr. 966/24.09.2024